

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА УЛАН-УДЭ О.ГЕНЕРАЛОВОЙ НА ОБЩЕМ СОБРАНИИ СОЮЗА МКСО В МАГНИТОГОРСКЕ

Уважаемый Владимир Семенович!
Уважаемые руководители г. Магнитогорска и Челябинской области!
Уважаемые коллеги!

В соответствии с Уставом Союза МКСО ежегодный Отчет о работе Союза подлежит утверждению на Общем собрании. Отчет о деятельности Союза за 2014 г. одобрен Президиумом Союза и 15 мая текущего года направлен каждому из ВАС, уважаемые коллеги по электронной почте для ознакомления, дополнений, замечаний и предложений.

Исходя из важности реализации вопросов местного значения, первостепенной задачей для муниципальных КСО продолжает оставаться совершенствование и укрепление системы внешнего муниципального финансового контроля, поскольку именно местная власть способна наиболее эффективно обеспечивать благоприятные условия жизни и досуга жителей, сохраняя в обществе гражданское согласие и стабильность.

Год назад на Общем собрании в г. Перми Союз поставил перед собой достаточно важную и сложную задачу – переход от последующего контроля к предупредительному воздействию. И органами внешнего муниципального финансового контроля была проведена значительная работа по разработке комплекса мер по предупреждению и профилактике нарушений законодательства об обеспечении гарантий защищенности муниципальных средств.

Итоги 2014 года позволяют сделать вывод о достижении таких основных задач как повышение результативности аудиторской работы, профилактика неправомерного и неэффективного использования муниципальных ресурсов, предотвращение нарушений законодательства за счет:

- создания механизмов контроля за принятием мер по предотвращению бюджетных потерь и привлечению к ответственности должностных лиц;
- разработки системы оценки рисков, связанных с использованием муниципальных ресурсов;
- привлечения представителей общественности к деятельности контрольно-счетных органов, создание Экспертных советов.

Результаты проведенных мероприятий в 2014 году способствовали дальнейшему укреплению финансовой дисциплины, обеспечению стабильности бюджетного процесса.

В отчетном периоде контрольно-счетные органы сосредоточили усилия на проверках эффективности использования бюджетных средств в социальной сфере и расходов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности.

Подверглись оценке результаты инвестиционных проектов систем коммунальной инфраструктуры.

Одним из приоритетов стала выработка рекомендаций по укреплению доходной базы бюджета муниципальных образований.

В 2014 году проведено единое общероссийское мероприятие Проверка качества управления земельными ресурсами муниципальных образований. Выявлены расхождения данных реестра муниципального имущества с данными государственного кадастрового учета. Установлены факты нарушения порядка проведения аукционов по предоставлению земельных участков. Допускается неправомерное изменение вида разрешенного использования земельных участков и т.д. Анализ представленных членами Союза материалов позволил сделать вывод, что на местном уровне требуется совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих сферу земельных отношений, имеются резервы повышения качества управления муниципальными земельными ресурсами.

В 2014 г. организация сотрудничества Союза МКСО с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ осуществлялась на качественно новом уровне.

В рамках взаимодействия с комиссией по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ Научно-методическая комиссия приняла участие в экспертизе проекта Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а также 5 проектов стандартов финансового контроля.

Определенное влияние на повышение эффективности оказывает помощь региональных контрольно-счетных органов при проведении совместных проверок. И здесь важно отметить, что это не просто помощь в организационных вопросах, здесь важно участие муниципальных КСО в качестве равноценного партнера.

В качестве примера приведу проведенную совместную (параллельную) проверку Счетной палаты республики Бурятия и КСП г. Улан-Удэ правомерности и эффективности расходов на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог г. Улан-Удэ в 2013-2014 гг. Счетная палата Республики взяла на себя подготовку проекта решения о проведении параллельной проверки, программы проверки. По результатам контрольного мероприятия проведено совместное заседание коллегии Счетной палаты республики и Контрольно-счетной палаты города, обсуждены методы, способы проверки, их совершенствование, а также принято решение по результатам параллельной проверки, направленное в адрес главы Республики Бурятия и мэра г. Улан-Удэ. Совместные проверки проведены и в других регионах, от имени членов Союза МКСО благодарю руководителей всех Контрольно-счетных органов субъектов, способствующих дальнейшему развитию внешнего муниципального финансового контроля.

О поддержке муниципального уровня контроля на расширенной Коллегии Счетной палаты РФ говорил Президент РФ В.В. Путин: **«..давайте, не вмешиваясь в работу муниципальных, в том числе контрольных органов, всё-таки оказывать им помощь, нужно коллег обязательно на муниципальном уровне поддержать. Тем более что проблем там достаточно, а денег, как всегда, мало».**

Сегодня Союз МКСО объединяет 305 контрольно-счетных органов, из которых 256 (84%) – юридические лица, 49 (16%) – входят в состав представительного органа муниципального образования. По сравнению с 2013 годом рост КСО составил 2,7%, со статусом юридического лица – 5,9%.

Численность сотрудников членов Союза в отчетном периоде возросла на 62 человека (рост к 2013 г. – 3,5%). В среднем численность сотрудников одного муниципального контрольно-счетного органа – члена Союза составляет 6 человек. При этом в 4 федеральных округах (Дальневосточном, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Приволжском) численность составляет 5 человек и менее.

Членами Союза проведено более 6 тысяч контрольных и около 23 тысяч экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном году на 1 сотрудника КСО в среднем приходилось 3,6 проверки (от 2,3 по представительству в Центральном федеральном округе до 6,9 в Приволжском).

Объем проверенных средств за 2014 год составил 1 057 млрд. руб. За год этот показатель вырос на 33,6%.

Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий составила 160,3 млрд. руб. Доля выявленных нарушений законодательства в общем объеме проверенных средств составила 15,2% и по сравнению с 2013 г. (12,5%) возросла на 2,7 процентных пункта.

На долю нецелевого использования бюджетных средств по-прежнему приходится менее 1%.

Работа по предупреждению и профилактике нарушений дала определенные результаты. Анализ итогов контрольных мероприятий показал устойчивую тенденцию к повышению эффективности использования средств местных бюджетов. Неэффективные расходы к 2013г. снизились на 31,3 % и составили 7,5 млрд. руб. Из общей суммы 47% неэффективных расходов выявлено в Южном федеральном округе.

В 2014 году устранено финансовых нарушений на общую сумму 40,5 млрд. руб. Удельный вес устраненных нарушений к выявленным в целом составляет 25,3% и в разрезе представительств в федеральных округах варьируется от 55 % в Приволжском до 7% в Дальневосточном.

Одна из форм предварительного финансового контроля- экспертная деятельность. Следует отметить, что на протяжении пяти последних лет ежегодно наблюдается положительная динамика количества экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках действующего законодательства в отчетном периоде проведено 22 929 экспертиз, что на 15,7% больше предыдущего года.

Подготовлено заключений по проектам нормативных актов органов местного самоуправления – 16 055 (в среднем 8,7 заключений на сотрудника).

Качественная составляющая экспертно-аналитической деятельности, мероприятий - их результативность. Практика показала, что экспертные заключения позволяют органам местного самоуправления принимать необходимые управленческие решения, около 80% предложений КСО учтено органами местного самоуправления, а это значит, что у нас есть еще резервы повышения эффективности работы.

Следовательно, повышение качества и эффективности экспертно-аналитических мероприятий, экспертизы проектов бюджетов, муниципальных программ, нормативных правовых актов - вот те основные инструменты и можно сказать рычаги профилактики, предоставленные нам действующим законодательством.

В отличие от других контролирующих органов, только контрольно-счетные органы в силу своей природы должны информировать представительные органы и общественность о выявленных нарушениях при исполнении бюджетов. Поэтому информационная функция также занимает важное место в системе контроля.

Во исполнение одного из основных принципов внешнего финансового контроля, гласности, в целях информирования населения о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов и повышения доверия граждан к органам местного самоуправления в 2014 г. значительно активизирована работа по информационному присутствию в медиапространстве.

В целях решения задач поставленных на Всероссийском ежегодном совещании контрольных органов Контрольно-счетные палаты приступили к новой модели деятельности, основанной на риск ориентированном подходе. Эта работа требует совершенствования планирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Важнейшей составляющей нашей работы в 2014 году стало взаимодействие с правоохранительными органами, отмечается активизация этой работы. В отчетном году в следственные органы и органы прокуратуры было направлено 2 728 материалов по проведенным проверкам. По выявленным нами нарушениям были возбуждены 132 уголовных дела.

В 2014 году контрольно-счетные органы приступили к реализации новых полномочий по аудиту в сфере закупок, были проанализированы все аспекты функционирования системы закупок: от процесса организации и регулирования системы закупок до процесса контроля за осуществлением заказчиками своих полномочий в системе муниципального заказа и нарушений, которые выявляются органами контроля в сфере закупок.

Начиная с 2014 г. бюджеты муниципальных образований формируются на основе муниципальных программ. На Общем собрании Союза в г. Перми принято решение о проведении в 2015 г. общего мероприятия «Оценка эффективности и результативности исполнения программной части бюджета за 2014 год».

Коллеги, 2014 год стал непростым с точки зрения исполнения бюджета в условиях новых экономических реалий. И ситуация предопределила необходимость постановки новых задач перед муниципалитетами по оптимизации расходов, устойчивому развитию экономики, стабильности.

Председатель Счетной палаты РФ Т.М. Голикова, выступая на пленарном заседании Госдумы, обратилась к депутатам об ужесточении ответственности за нарушение бюджетного законодательства:

«Текущая ситуация диктует необходимость применения более жестких мер к нарушителям бюджетного законодательства, а также увеличения прозрачности и эффективность использования государственных средств».

Деятельность Союза МКСО по обобщению и распространению положительного опыта работы предоставила всем членам Союза возможность ознакомления с лучшими практиками аудита эффективности, аудита закупок, стратегического аудита, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Хочу отметить в 2014 г. активизацию работы членов Президиума по вопросам совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, по подготовке информационных записок по вопросам экспертно-аналитической и контрольной деятельности для применения в практической работе. Вся информация размещалась на сайте Союза.

Кроме того в адрес каждого члена Союза по электронной почте направлено более 30 сообщений, в том числе ответ на запрос Президиума в ВАШ адрес направлены 19 разработанных в Министерстве финансов Российской Федерации проектов модельных правовых актов, необходимых для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях, причем актуальных по состоянию на 01.01.2015г., что позволило нашим муниципальным образованиям оперативно привести нормативные правовые акты в данной сфере в соответствие с требованиями законодательства. Это реальная помощь Союза исполнительной власти и одновременно работа по предупреждению нарушений.

Я искренне признательна и рядовым членам Союза, которые проявляли инициативу в вопросах совершенствования контроля, делились опытом. В подготовке записки по вопросам коррупции в строительной деятельности информация была направлена пятидесятью членами Союза. Это уже результат! Хотелось, чтобы в дальнейшем ВВ принимали непосредственное участие в формировании плана работы Союза на очередной год.

Хочется также отметить слаженную, стабильную и целенаправленную работу в 2014 г. Секретариата Союза, возглавляемого Виталием Ивановичем Перовым.

На Реальный имидж, характеризующий действительное отношение представителей государственных и муниципальных органов, различных категорий граждан, социальных слоев и общества в целом к Союзу МКСО в значительной мере влияет личность руководителя. И наш Союз обладает данным преимуществом. Владимир Семенович, аудитор Счетной палаты России, наш Председатель. В 2014 г. он представлял Союз на более статусных площадках, что способствовало дальнейшей популяризации деятельности, повышению реального имиджа Союза, а значит и каждого контрольно-счетного органа муниципального образования. Это подписание соглашений с Всероссийским Советом местного самоуправления и Союзом представительных органов муниципальных образований РФ, выступления на V Съезде Всероссийского Совета местного самоуправления, на парламентских слушаниях в Государственной Думе, и т.д. Давайте же выразим свою благодарность Владимиру Семеновичу за его деятельность аплодисментами.

Уважаемые коллеги! Миссия организации является ее визитной карточкой. Она должна быть социально обусловлена и соответствовать ожиданиям и потребностям общества. Полагаю возможным в 2015г. определиться с миссией Союза.

Уважаемые коллеги! В условиях современной экономической ситуации, я уверена, мы муниципальные контролеры настроимся на более качественную, инициативную работу в тесном взаимодействии с органами власти и сотрудничестве с гражданским обществом.

Только так можно добиться позитивных, так нужных нам изменений.

Прошу утвердить отчет о работе Союза за 2014 год.

Благодарю ВАС за внимание!