

**Методические рекомендации
по осуществлению контроля за правомерностью и эффективностью
расходования бюджетных средств на осуществление капитального ремонта
и ремонта автомобильных дорог общего пользования**

1. Целью контрольных мероприятий является выявление законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных из бюджета города Улан-Удэ на осуществление капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования, установление факторов, влияющих на эффективность использования бюджетных средств, и подготовка предложений по повышению эффективности.

Проверке подлежит деятельность главных распорядителей бюджетных средств, выделенных из бюджета города Улан-Удэ на осуществление капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования, получателей бюджетных средств, муниципальных заказчиков производства работ, подрядчиков и субподрядчиков.

В целях настоящих Методических рекомендаций применяются следующие основные понятия:

автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог;

производственные объекты - сооружения, используемые при капитальном ремонте, ремонте автомобильных дорог;

дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;

владельцы (собственники) автомобильных дорог - исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации;

реконструкция автомобильной дороги - комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги;

капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;

ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги;

содержание автомобильной дороги - выполняемый в течение всего года (с учетом сезона) на всем протяжении дороги комплекс работ по уходу за дорогой, дорожными сооружениями и полосой отвода, по профилактике и устранению постоянно возникающих мелких повреждений, по организации и обеспечению безопасности движения, а также по зимнему содержанию и озеленению дороги.

полномочия права юридического или физического лица на совершение хозяйственных операций, а также на представительские функции, зафиксированные законодательно или нотариально. Возможна ситуация передачи, делегирования полномочий, что подтверждает официально переданные данному лицу от имени другого лица или органа права, дающие ему основания осуществлять определенные действия.

Потребительские свойства дороги - совокупность транспортно-эксплуатационных показателей (ТЭП АД), непосредственно влияющих на эффективность и безопасность работы автомобильного транспорта, отражающих интересы пользователей дорог и влияние дорог на окружающую среду. К транспортно-эксплуатационным показателям относятся обеспеченные дорогой: скорость, непрерывность, безопасность и удобство движения; пропускная способность и уровень загрузки движением; допустимая для пропуска осевая нагрузка, общая масса и габариты автомобилей, а также экологическая безопасность.

2. Основными нормативными документами для осуществления проверок являются:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ;
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";
- Постановление Правительства РФ от 23.08.2007 N 539 "О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета" (вместе с "Правилами расчета денежных затрат на

содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения при определении размера ассигнований из федерального бюджета, предусматриваемых на эти цели");

- Постановление Правительства РФ от 08.05.2009 N 407 "Об утверждении Правил предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе автомобильных дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения)";

- Приказ Минтранса РФ от 12.11.2007 № 160 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них»;

- Распоряжение Минтранса РФ от 07.05.2003 № ИС-414-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них»;

- СНиП 2.05.02-85. "Автомобильные дороги". ГОСТ Р 52765-2007. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Классификация" (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 23.10.2007 N 269-ст)

- "СП 78.13330.2012. Свод правил. Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85" (утв. Приказом Минрегиона России от 30.06.2012 N 272)

- "МДС 81-35.2004. Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации" (принята и введена в действие Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 N 15/1) (ред. от 01.06.2012)

- Постановление Администрации г. Улан-Удэ от 27.08.2014 N 253 "Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа "Город Улан-Удэ"

- Распоряжение Администрации г. Улан-Удэ от 24.04.2009 N 530-р "О проведении ежегодной комплексной проверки эксплуатационного состояния автомобильных дорог, улиц, защитных, искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства автомобильных дорог и маршрутов общественного транспорта г. Улан-Удэ" (вместе с "Порядком проведения ежегодной комплексной проверки эксплуатационного состояния автомобильных дорог, улиц, защитных, искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства автомобильных дорог")

Дополнительная информация о предмете и объекте проверки может быть получена путем направления запросов в соответствующие организации. Согласно ст. 17 Положения о Контрольно-счетной палате города Улан-Удэ, утвержденного решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 29.09.2011 N 477-36, органы государственной власти, органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации и индивидуальные предприниматели, в

отношении которых Контрольно-счетная палата вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения обязаны представлять в Контрольно-счетную палату по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

3. Проведению проверки, как правило, должен предшествовать подготовительный этап. В целях предварительного изучения объектов проверки с учетом специфики и предполагаемого объема контрольного мероприятия могут направляться запросы в соответствующие организации (в том числе проверяемые) и структурные подразделения органов власти.

В ходе подготовительного этапа изучаются следующие вопросы:

3.1. Наличие утвержденного перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения (п.11 ст.5 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ). Автомобильными дорогами общего пользования местного значения городского округа являются автомобильные дороги общего пользования в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа утвержден Постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 14.08.2013 N 310 «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа "Город Улан-Удэ».

3.2. Оформление права собственности на автомобильные дороги. При отражении данного вопроса следует учесть следующее. В ст. 6 "Собственность на автомобильные дороги" Федерального закона от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" определяется порядок отнесения автомобильных дорог к определенному виду собственности (включение ее в соответствующий перечень). Отнесение автомобильной дороги к муниципальной собственности позволяет закрепить автомобильные дороги на праве хозяйственного ведения имуществом за муниципальным унитарным предприятием или на праве оперативного управления имуществом за казенным предприятием, бюджетным или автономным учреждением. Данная норма основана на п. 3 ст. 215 части первой ГК РФ. Там же установлено, что средства соответствующего бюджета и иное имущество, не закрепленное за предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну.

3.3. Осуществление полномочий органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности (ст.13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ) в части:

- разработки основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

- утверждения нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

3.4. Постановление Администрации г. Улан-Удэ от 16.04.2010 N 152 "Об утверждении Порядка ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в г. Улан-Удэ".

3.5. Объем средств бюджета города Улан-Удэ, выделенный на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог решениями Улан-Удэнского городского совета депутатов.

3.6. Объем субсидий (субвенций), выделенных бюджету города Улан-Удэ из других бюджетов бюджетной системы РФ на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования. Правила (порядок) выделения субсидий.

В случае, если проверке не предшествует подготовительный этап, данные вопросы рассматриваются в ходе проверки.

4. Основной этап контрольного мероприятия состоит в проведении контрольных действий непосредственно на объектах контрольного мероприятия, сборе и анализе фактических данных и информации, необходимых для формирования доказательств в соответствии с целями и вопросами контрольного мероприятия, содержащимися в программе его проведения. На данном этапе проводятся выездные проверки главных распорядителей бюджетных средств, получателей бюджетных средств, муниципальных заказчиков, подрядчиков и субподрядчиков.

При необходимости проводятся встречные проверки.

Аналізу и контролю подлежат следующие вопросы:

4.1. Соответствие сводной бюджетной росписи ассигнованиям, утвержденным соответствующим решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов на очередной финансовый год и плановый период.

4.2. Соблюдение правил расчета размера ассигнований местного бюджета и соответствие выделенных ассигнований нормативам финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения.

4.3. Полнота и своевременность доведения лимитов бюджетных обязательств в части средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

Лимит бюджетных обязательств - объем прав в денежном выражении на принятие бюджетным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде). Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования. Принцип подведомственности расходов бюджетов означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя)

бюджетных средств, в ведении которого они находятся. Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им распорядителей и получателей бюджетных средств в соответствии со статьей 158 Бюджетного Кодекса.

4.4. Соответствие реестра расходных обязательств главного распорядителя бюджетных средств лимитам бюджетных обязательств в части средств на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

4.5. Определение балансодержателя автомобильных дорог общего пользования. Учет автомобильных дорог как отдельного объекта или имущественного комплекса у балансодержателя.

4.6. Соответствие объектов строительства автомобильных дорог Генеральному плану застройки города Улан-Удэ. Соблюдение требований Градостроительного кодекса. Обоснованность выбора объектов, подлежащих реконструкции, капитальному ремонту и ремонту. Документы, подтверждающие проведение инженерных изысканий, обследований, диагностики. Наличие разрешения на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования. Согласно Градостроительного кодекса и ч.5 п.3 ст.16 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ разрешение выдается органом местного самоуправления городского округа в отношении автомобильных дорог городского округа, а также частных автомобильных дорог, строительство, реконструкцию или капитальный ремонт которых планируется осуществлять в границах городского округа.

4.7. Анализ незавершенного строительства, который включает в себя динамику критерия экономичности, определяемого как отношение объема незавершенного строительства к объему финансирования работ. Определяется объем «недоработки» за предыдущие периоды, т.е. объем ремонта, неисполненный по муниципальным контрактам по различным причинам. Анализ причин «недоработки». Сравнить потребность в бюджетных ассигнованиях на осуществление капитального ремонта и ремонта с нормативным значением, фактическим выделением средств и их использованием.

4.8. Соблюдение правил размещения муниципального заказа на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

Муниципальные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств (ст.72 БК РФ). В случае, если предметами муниципального контракта является выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, такие муниципальные контракты могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели долгосрочными целевыми программами (проектами) на

срок реализации указанных программ (проектов), а также в соответствии с решениями местной администрации.

В ходе проверки анализируется качество составления конкурсной документации: наличие проектно-сметной документации, положительного заключения экспертизы или обоснования отсутствия необходимости ее проведения, наличие требований к качеству работ, техническим характеристикам применяемых материалов, результатам работ, срокам начала и окончания работ, обязательного включения в проект муниципального контракта штрафных санкций и другие вопросы.

Соответствие классификации видов работ проверяется в соответствии с Приказом Минтранса РФ от 12.11.2007 № 160 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них».

При капитальном ремонте проводятся следующие работы:

1) по земляному полотну и системе водоотвода:

а) устранение деформаций и повреждений элементов земляного полотна (в том числе на пересечениях и примыканиях, площадках для остановки, стоянках транспортных средств, площадках для отдыха, разворотных площадках, тротуарах, пешеходных и велосипедных дорожках, переездах, съездах, подъездных дорогах к объектам дорожно-ремонтной службы, историческим и достопримечательным объектам, паромным переправам и другим объектам);

б) замена изношенных звеньев прикромочных и телескопических лотков, дренажей, водоотводных канав, быстротокков, водобойных колодцев, перепадов, элементов подводящих и отводящих русел у водопропускных труб, элементов ливневой канализации и других изношенных элементов системы водоотвода (в том числе на пересечениях и примыканиях, площадках для остановки, стоянках транспортных средств, площадках для отдыха, разворотных площадках, тротуарах, пешеходных и велосипедных дорожках, отдельных переездах, съездах, подъездных дорогах к объектам дорожно-ремонтной службы, историческим и достопримечательным местам, паромным переправам и другим объектам);

2) по дорожным одеждам:

а) ликвидация колея глубиной более 45 мм с заменой верхних слоев дорожной одежды методами фрезерования или регенерации на ширину полос наката или на всю ширину покрытия с укладкой одного или нескольких слоев асфальтобетона;

б) восстановление дорожных одежд в местах исправления земляного полотна и водоотвода (в том числе на пересечениях и примыканиях, площадках для остановки, стоянках автомобилей, площадках для отдыха, разворотных площадках, тротуарах, пешеходных и велосипедных дорожках, отдельных переездах, съездах, подъездных дорогах к объектам дорожно-ремонтной службы, историческим и достопримечательным объектам, паромным переправам);

в) перемощение отдельных участков мостовых с полной заменой песчаного основания;

3) по искусственным и защитным дорожным сооружениям:

а) замена балок (более 25%) в пролетных строениях;

б) замена плит проезжей части на сталежелезобетонных (стальных) пролетных строениях;

в) восстановление подпорных стен, противонавинных галерей, навесов, устройство укрепительных и регуляционных сооружений, сооружений для защиты от наледей, оползней и др.;

г) восстановление берегозащитных и противоэрозионных сооружений;

д) восстановление тоннелей, включая замену части (до 50%) отделки;

е) замена части пролетных строений на новые;

ж) замена звеньев и оголовков водопропускных труб;

з) замена опор при сохранении существующей продольной схемы моста;

и) замена ограждений, перил и тротуаров;

4) по элементам обустройства автомобильных дорог:

а) замена знаков, сигнальных столбиков, барьерных ограждений и шумозащитных сооружений;

б) замена средств организации и регулирования дорожного движения на пересечениях автомобильных дорог с автомобильными дорогами и железными дорогами;

в) нанесение и удаление временной разметки на период капитального ремонта;

г) нанесение постоянной разметки после капитального ремонта;

д) замена элементов пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств;

5) прочие работы по капитальному ремонту:

а) изыскание и освоение резервов грунта и месторождений каменных материалов в объемах, необходимых для производства работ на участках капитального ремонта автомобильных дорог и искусственных сооружений, устройство и ликвидация временных объездов и искусственных сооружений на участках капитального ремонта;

б) восстановление очистных сооружений, рекультивация временной полосы отвода, рекультивация земельных участков, ранее занятых под карьерами, резервами, объездными дорогами, неиспользуемыми участками автомобильных дорог, дорожными сооружениями, производственными объектами и др.;

в) проведение инженерных изысканий, специальных обследований и разработка проектной документации на капитальный ремонт, экспертиза проектной документации;

г) обследование и испытание искусственных сооружений после капитального ремонта с составлением технического паспорта, диагностика автомобильных дорог и искусственных сооружений после проведения капитального ремонта;

д) строительный контроль, авторский, технический надзор и научное сопровождение.

При ремонте проводятся следующие работы:

1) по земляному полотну и системе водоотвода:

а) ремонт размытых и разрушенных участков автомобильных дорог, в том числе вследствие пучинообразования и оползневых явлений;

б) восстановление дренажных, защитных и укрепительных устройств, отдельных звеньев прикромочных и телескопических лотков, быстротоков и водобойных колодцев, перепадов, подводящих и отводящих русел у мостов и труб, ливневой канализации;

в) укрепление обочин;

2) по дорожным одеждам:

а) восстановление дорожных одежд в местах ремонта земляного полотна;

б) устройство защитных слоев и слоев износа путем укладки выравнивающего (или фрезерования) и одного дополнительного слоя с обеспечением требуемой ровности и сцепных свойств или устройства поверхностной обработки;

в) восстановление изношенных покрытий, в том числе методами, обеспечивающими повторное использование материала старого покрытия; использование армирующих и трещинопрерывающих материалов при восстановлении изношенных покрытий;

г) ликвидация колея глубиной до 45 мм и других неровностей методами поверхностного фрезерования, укладки нового слоя покрытия или поверхностной обработки;

д) ремонт бордюров по краям усовершенствованных покрытий, восстановление покрытий на укрепительных полосах и обочинах;

е) замена, подъемка и выравнивание плит цементобетонных покрытий, нарезка продольных или поперечных бороздок на цементобетонных покрытиях;

ж) перемещение отдельных участков мостовых с частичной заменой песчаного основания;

3) восстановление профиля щебеночных, гравийных и грунтовых улучшенных дорог с добавлением щебеночных или гравийных материалов в количестве до 500 м³ на один километр дороги;

и) нанесение временной разметки на период ремонта, удаление временной разметки и нанесение постоянной разметки после завершения ремонта;

3) по искусственным и защитным дорожным сооружениям:

а) замена на новые отдельных балок пролетных строений (до 25%), ремонт оставшихся балок, ремонт плит и других элементов пролетных строений;

б) замена отдельных элементов опор;

в) замена отдельных звеньев и оголовков водопропускных труб, исправление изоляции и стыков водопропускных труб с удалением и восстановлением земляного полотна и дорожной одежды над трубами;

г) устройство козырьков вдоль пролетов и сливов с горизонтальных поверхностей опор и пролетных строений;

д) устройство карнизов с фасадов пролетных строений;

е) замена, установка недостающих переходных плит, открылков и шкафных стенок устоев;

ж) устройство и ликвидация временных объездов и искусственных сооружений при ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций;

з) замена швов омоноличивания балок пролетных строений; восстановление защитного слоя железобетонных конструкций, заделка трещин и другие работы по устранению повреждений;

и) установка лестничных сходов и устройство смотровых ходов;

к) замена деформационных швов;

л) частичная замена (до 25%) отделки тоннеля, восстановление гидроизоляции; восстановление системы вентиляции, освещения, штолен и скважин для освещения тоннелей и защиты от грунтовых вод; ремонт порталов, восстановление дорожной одежды с восстановлением (заменой) водоотводных лотков и др.;

м) восстановление конусов насыпей регуляционных сооружений, замена укрепления откосов, устройство, замена и восстановление лестничных сходов;

н) восстановление берегозащитных и противозэрозийных сооружений;

о) замена системы водоотвода на мостовом сооружении и в узлах сопряжения с насыпью; восстановление сооружений химической и др. видов очистки сточных вод;

п) замена ограждений, перил и тротуаров;

р) восстановление несущей способности тротуаров, перил и ограждений с восстановлением гидроизоляции и системы водоотвода;

т) восстановление пешеходных переходов в разных уровнях;

у) замена или ремонт смотровых приспособлений;

ф) полная замена окраски с удалением продуктов коррозии, зачисткой металла пролетных строений и нанесением грунтовки;

х) замена одежды мостового полотна одновременно с заменой деформационных швов, замена покрытия ездового полотна, замена покрытия тротуаров;

ц) восстановление подпорных стен, противолавинных галерей, навесов, берегозащитных и противозэрозийных сооружений, восстановление укрепительных и регуляционных сооружений, сооружений для защиты от наледей, оползней и др.;

ч) восстановление постоянных снегозащитных и шумозащитных сооружений;

ш) восстановление лесных насаждений, живых изгородей;

щ) восстановление связей пролетных строений;

4) по элементам обустройства автомобильных дорог:

а) восстановление дорожных информационных систем и комплексов, знаков и табло индивидуального проектирования, элементов и систем диспетчерского и автоматизированного управления дорожным движением; автономных и дистанционно управляемых знаков и табло со сменной информацией, светофорных объектов;

б) восстановление существующих переходно-скоростных полос, остановочных, посадочных площадок и автопавильонов на автобусных остановках, туалетов, площадок для остановки и стоянки автомобилей;

в) восстановление пешеходных переходов и ремонт тротуаров, пешеходных и велосипедных дорожек;

- г) восстановление электроосвещения;
- д) восстановление дорожной линейной телеграфной или радиосвязи и других средств технологической и сигнально-вызывной связи; восстановление кабельной сети, технических комплексов управления;
- е) восстановление элементов пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств;
- 5) прочие работы по ремонту:
 - а) рекультивация земель, нарушенных при проведении ремонтных работ;
 - б) устройство и ликвидация временных объездов и искусственных сооружений ремонтируемых участков автомобильных дороги;
 - в) предпроектное обследование и испытание мостовых сооружений, обследование и испытание мостовых сооружений после их ремонта с составлением технического паспорта; проведение диагностики после ремонта автомобильных дорог;
 - г) разработка проектной документации;
 - д) строительный контроль, авторский и технический надзор;
 - е) экспертиза проектной документации.

4.9. Исполнение муниципального контракта проверяется как со стороны заказчика, так и со стороны подрядчика.

У муниципального заказчика проверяются следующие вопросы:

- своевременность заключения муниципального контракта;
- соответствие заключенного муниципального контракта проекту, входящему в состав конкурсной документации;
- соответствие смет, являющихся неотъемлемой частью контракта, проектно-сметной документации, входящей в состав конкурсной документации;
- наличие и обоснованность дополнительных соглашений, обоснованность пролонгации ранее заключенных договоров;
- осуществление контроля на стадии производства работ по муниципальным контрактам, изучение документации, подтверждающей проведение обследований, измерений, освидетельствований скрытых работ;
- соблюдение требований при приемке выполненных работ: проведение замеров, вырубок, предъявление требований к объему и качеству представленной документации на стадии завершения работ, оформление актов приемки выполненных работ, актов приемки объектов капитального ремонта, строительства и реконструкции, оформление гарантийных паспортов (следует учесть рекомендации согласно распоряжения Минтранса РФ от 07.05.2003 № ИС-414-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них»);
- применение штрафных санкций в случае нарушения условий муниципальных контрактов или обоснованность их неприменения;
- правильность и обоснованность перечисления авансовых платежей по муниципальным контрактам;
- полнота и своевременность окончательных расчетов с подрядчиками;

- привлечение организаций для осуществления авторского надзора, инженерного сопровождения или обоснованность их отсутствия;
- меры, принимаемые к недобросовестным подрядчикам.

В программу проверки подрядной (субподрядной) организации подлежат включению следующие вопросы:

- соблюдение технологии производства работ путем изучения журналов производства работ, паспортов-накладных на асфальто-бетонную смесь (АБС), журналов укладки АБС, товарно-транспортных накладных на применяемые материалы (гравий, щебень, песок и т.д.);

- соответствие объема примененных материалов проектно-сметной документации;

- качество ведения общих журналов работ;
- оформление актов освидетельствования скрытых работ;
- достоверность актов выполненных работ;
- соблюдение сроков выполнения работ;
- выполнение гарантийных обязательств.

5. Потребительские свойства дороги - совокупность транспортно-эксплуатационных показателей (ТЭП АД), непосредственно влияющих на эффективность и безопасность работы автомобильного транспорта, отражающих интересы пользователей дорог и влияние дорог на окружающую среду. К транспортно-эксплуатационным показателям относятся обеспеченные дорогой: скорость, непрерывность, безопасность и удобство движения; пропускная способность и уровень загрузки движением; допустимая для пропуска осевая нагрузка, общая масса и габариты автомобилей, а также экологическая безопасность.

Требования к эксплуатационному состоянию дорог и улиц, техническим средствам организации дорожного движения, оборудованию улиц и дорог и их содержанию.

Контроль за эксплуатационным состоянием имеет целью выявление элементов улично-дорожной сети, не отвечающих требованиям обеспечения безопасности дорожного движения, что напрямую влияет на вывод об эффективности расходования бюджетных средств на строительство, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог. Важно знать, до какого предела могут происходить изменения показателей их качественного состояния. Основные требования, предъявляемые к обеспечению безопасности движения транспортных средств и пешеходов, установлены ГОСТ Р 50597-93.

5.1. Покрытие проезжей части. При визуальном осмотре необходимо установить места деформации и разрушений покрытия, а также выявить участки на покрытии с наличием загрязнений, выпотеванием битума и скоплением воды. Покрытие проезжей части не должно иметь просядок, выбоин, иных повреждений и загрязнений, затрудняющих движение транспортных средств с разрешенной правилами дорожного движения скоростью.

Для оценки ровности и сцепных качеств покрытий согласно ВСН 6-90 применяется сплошной контроль при обследовании протяженных участков (длиной

более 1 км) и выборочный - участков незначительной протяженности (менее 1 км). Выборочный контроль также используется при обследовании опасных участков и в местах концентрации дорожно-транспортных происшествий (очагах аварийности) в целях выяснения причин их возникновения. Ровность покрытия проезжей части следует измерять в соответствии с требованиями ГОСТ 30412-96. Состояние ровности покрытия должно удовлетворять условиям, приведенным в ГОСТ Р 50597-93.

При оценке скользкости покрытий необходимо установить места, где коэффициент сцепления не обеспечивает безопасных условий для движения автомобильного транспорта. Величина коэффициента сцепления оценивается в соответствии с требованиями ГОСТ 30413-96 (например, с помощью прибора ПКРС-2 или портативного прибора ППК-МАДИ-ВНИИБД. Прибор ПКРС-2 рекомендуется применять при обследовании протяженных участков улично-дорожной сети. Прибор ППК-МАДИ-ВНИИБД более удобен при работе на локальных участках и эффективен при определении коэффициента сцепления линий дорожной разметки из термопластических материалов). Полученные по результатам измерений значения коэффициентов сцепления покрытия не должны быть ниже приведенных в п. 3.1.4 ГОСТ Р 50597-93.

В летний и осенний периоды на дорогах и улицах возможны выпотевание битума и загрязнение покрытия, что снижает его коэффициент сцепления и может привести к возникновению ДТП. Причины, ухудшающие сцепные качества покрытий, должны быть устранены в течение 4-5 суток с момента их обнаружения. Снижение значений коэффициента сцепления допустимо только на период проведения снегоуборочных работ и ликвидации зимней скользкости.

Достаточно заметное влияние на уровень комфортности и безопасности движения оказывает эксплуатационное состояние крышек люков смотровых колодцев, их оголовков и дождеприемных решеток, располагающихся в пределах проезжей части. Они не должны иметь разрушений и трещин. Крышки люков и дождеприемные решетки должны находиться в одном уровне с проезжей частью. Допускается отклонение уровня крышки люка в сторону повышения или понижения на величину не более 2,0 см, а дождеприемной решетки - 3,0 см относительно поверхности проезжей части. Недостатки, выявленные при контроле состояния крышек люков и решеток, должны устраняться в нормативные сроки (не более одних суток с момента их обнаружения). В то же время разрушенные крышки и решетки подлежат замене в срок не более 3 ч.

При оценке состояния покрытия в местах пересечения улиц и дорог с трамвайными путями должно учитываться положение рельсов относительно поверхности проезжей части. Не допускается отклонение верха головки рельса трамвайных путей, расположенных в пределах проезжей части, относительно покрытия более 2,0 см. Любые отступления от перечисленных требований до момента устранения выявленных недостатков должны в обязательном порядке сопровождаться установкой соответствующих временных дорожных знаков - предупреждающих и ограничения скорости движения. Знаки демонтируются сразу же после устранения обнаруженного дефекта.

5.2. Обочины и разделительные полосы. Состояние обочин и разделительных полос следует считать неудовлетворительным, если вынужденный съезд и остановка на них транспортных средств затруднены или представляют опасность из-за наличия выбоин, просадок, промоин, валов снега, посторонних предметов и т. п. Обочины и разделительные полосы, которые не отделены от проезжей части бордюром, должны иметь плавное сопряжение с проезжей частью. Допустимым является возвышение проезжей части над прилегающей обочиной не более чем на 4,0 см. Возвышение обочины (разделительной полосы) над проезжей частью недопустимо.

Если дорога имеет краевые укрепленные полосы, то их ровность должна соответствовать значениям, установленным для покрытий проезжей части.

5.3. Железнодорожные переезды.(информация приводится справочно – земельный участок может принадлежать РЖД) Обустройство и состояние железнодорожных переездов должно соответствовать требованиям Инструкции по эксплуатации железнодорожных переездов МПС России, ГОСТ 23457-86, ГОСТ Р 50597-93, СНиП 2.05.02-85 и типовых проектов.

Ширина проезжей части переезда должна быть равной ширине проезжей части автомобильной дороги, но не менее 6 м. Наличие настила обязательно как над деревянными, так и над железобетонными шпалами. С наружной стороны колеи настил должен быть в одном уровне с верхом головок рельсов. Не допускается отклонение верха головки рельсов, расположенных в пределах проезжей части, относительно покрытия более 2 см. Внутри колеи настил должен быть выше головок рельсов в пределах 1-3 см. Если настил выполнен из резинокордового или полимерного материала, то междурельсовый настил не должен быть ниже уровня головок рельсов. На эксплуатируемых железнодорожных переездах до переустройства в плановом порядке возвышение настила внутри колеи допускается в пределах 3-4 см. Указанные недостатки должны быть устранены в течение не более 2 суток с момента их обнаружения (п. 3.1.13 ГОСТ Р 50597-93).

Стойки шлагбаумов, колонки светофоров переездной сигнализации, дорожных ограждений, перил и сигнальных дорожных столбиков следует располагать на расстоянии не менее 0,75 м от кромки проезжей части дороги. Сигнальные дорожные столбики по ГОСТ Р 50970-96 размещаются с обеих сторон переезда на расстоянии по обе стороны дороги от 2,5 до 16 м от крайних рельсов через каждые 1,5 м. Переезды для прогона скота должны быть оборудованы перилами или оградами из железобетона, дерева или металла высотой 1,2 м, а механизированные шлагбаумы - заградительными сетками. Дорожные ограждения и сигнальные столбики должны быть окрашены в соответствии с ГОСТ Р 51256-99. На подходах к железнодорожным переездам должны быть размещены дорожные знаки по ГОСТ 10807-78 и нанесена дорожная разметка по ГОСТ Р 51256-99 в соответствии с требованиями ГОСТ 23457-86. Брусья автоматических и полуавтоматических шлагбаумов, а также электрошлагбаумов должны быть снабжены дорожными световозвращателями красного цвета длиной 4, 6 и 8 м. Конец заградительного бруса должен иметь красную полосу шириной 250-300 мм.

Шлагбаумы устанавливаются с правой стороны на обочине автомобильной дороги или улицы с обеих сторон железнодорожного переезда, чтобы брусья в опущенном состоянии располагались на высоте 1-1,25 м от поверхности проезжей части. В соответствии с требованиями ГОСТ 23457-86 необходимость в транспортных светофорах типов 6 и 10 (по ГОСТ 25695-91) на железнодорожных переездах определяется соответствующей нормативно-технической документацией, утвержденной МПС России.

5.4. Обеспечение видимости в плане. В целях обеспечения безопасности движения периодически необходимо оценивать состояние видимости на отдельных элементах улиц и дорог. На пересечениях автомобильных дорог в одном уровне должна быть обеспечена боковая видимость, рассчитываемая из условия видимости с главной дороги автомобиля, ожидающего на второстепенной дороге момента безопасного выезда на главную дорогу. Значения расстояний для обеспечения боковой видимости приведены в табл. 4.1 (ВСН 25-86).

5.5. Дорожные знаки. Дороги и улицы должны быть оборудованы дорожными знаками, изготовленными по ГОСТ 10807 -78 и установленными по ГОСТ 23457 -86 согласно утвержденному проекту организации дорожного движения. При обследовании дорожных знаков следует, кроме того, проверять соответствие их типоразмеров условиям применения; размещение с учетом наилучшей видимости участниками движения как в светлое, так и в темное время суток, а также удобство эксплуатации и обслуживания.

Желательно, чтобы на протяжении всей дороги или маршрута знаки по возможности располагались единообразно по высоте и расстоянию от кромки проезжей части.

Существенное значение для обеспечения безопасности дорожного движения имеет эксплуатационное состояние знаков. В ходе проверки оно оценивается визуально, а при необходимости - с помощью приборов. Поверхность знаков должна быть чистой, без видимых следов разрушений, обрывов и отслоений световозвращающей пленки от его поля, которые затрудняют восприятие символа и ухудшают внешний вид.

Климатические факторы заметно влияют на эксплуатационное состояние знаков, связанное с их восприятием и читаемостью в темное время суток.

Замену или восстановление поврежденных дорожных знаков (кроме знаков приоритета) производят в течение 3 суток после обнаружения недостатков, а знаков приоритета - в течение суток.

5.6. Дорожная разметка. Разметка дорог и улиц должна выполняться по ГОСТ Р 51256-99 и наноситься в соответствии с ГОСТ 23457-86 и утвержденными схемами. С течением времени под воздействием колес движущегося транспорта, снегоуборочных механизмов и изменений погоды разметка подвергается разрушению и истиранию. Дорожная разметка в процессе эксплуатации должна быть хорошо различима в любое время года и суток. Состояние разметки проверяется по степени ее износа и в первую очередь на наиболее опасных участках (пересечения дорог, участки с ограниченной видимостью, подъемы и спуски, пешеходные переходы, железнодорожные переезды и др.). Разметку

следует возобновлять, если ее износ по площади и снижение светотехнических параметров превышают установленные ГОСТ Р 50597-93 нормы.

5.7. Дорожные светофоры. Техническое состояние светофоров и их комплектность определяются визуально. Отдельные элементы светофора либо детали его крепления не должны иметь видимых повреждений и разрушений, рассеиватель - загрязнений, трещин и сколов, отражатель - разрушений или коррозии, вызывающих появление зон пониженной яркости, различимых с расстояния 50 м.

Все сигналы светофора должны быть исправными и включаться в последовательности, предусмотренной схемой организации движения на данном светофорном объекте. В процессе эксплуатации допустимо снижение силы света сигнала светофора в осевом направлении не более чем на 30 % от значений, установленных ГОСТ 25695-91.

Замену вышедшего из строя источника света следует осуществлять в течение суток с момента обнаружения неисправности, а поврежденной электромонтажной схемы в корпусе светофора или электрического кабеля - в течение 3 суток.

5.8. Дорожные ограждения и бортовой камень. Опасные для движения участки дорог, в том числе проходящие по мостам и путепроводам, должны быть оборудованы ограждениями в соответствии с ГОСТ 26804-86, ГОСТ 23457-86, СНиП 2.05.02-85, СНиП 2.05.03-84, ОДН 218.012-99. Ограждения должны быть окрашены в соответствии с ГОСТ Р 51256-99. Не требуют окраски оцинкованные поверхности ограждений. При оценке состояния дорожных ограждений проверяются высота их установки, наличие механических повреждений и световозвращающих элементов, надежность крепления всех элементов, степень загрязнения.

Бортовые камни являются конструктивными элементами и предназначены для отделения тротуаров от проезжей части и обеспечения безопасности движения пешеходов. Бортовой камень, ограждающий тротуар (или разделительную полосу) от проезжей части улиц и дорог, должен быть приподнят над проезжей частью на 15 см, в местах сопряжения тротуаров с проезжей частью на перекрестках - не более чем на 8 см. Отдельные бортовые камни необходимо заменять, если их открытая поверхность имеет разрушения более чем на 20 % площади или на поверхности есть сколы глубиной более 3,0 см. Не допускается отклонение бортового камня от его проектного положения.

5.9. Сигнальные столбики, маяки, световозвращатели. Сигнальные столбики и маяки следует устанавливать в соответствии с требованиями ГОСТ 23457-86 отдельно или в сочетании с другими направляющими устройствами (дорожной разметкой, ограждениями и пр.), эффективность которых снижается в темное время суток и при неблагоприятных дорожных условиях. Сигнальные столбики должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 50970-96. Сигнальные столбики и маяки не должны иметь видимых разрушений и деформаций, отчетливо восприниматься с расстояния не менее 100 м. В то же время обязательны их окраска, вертикальная разметка и оснащение световозвращателями в соответствии с требованиями ГОСТ Р 51256-99.

Световозвращатели должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 50971-96 и могут применяться на автомобильных дорогах как самостоятельно, так и в сочетании с другими средствами организации дорожного движения (сигнальными столбиками, линиями горизонтальной разметки дорог, дорожными ограждениями) для улучшения зрительного ориентирования водителей.

5.10. Наружное освещение. Для обеспечения безопасности движения транспортных средств и пешеходов, а также повышения пропускной способности дорог в темное время суток предусмотрена установка стационарных наружных осветительных установок в соответствии со СНиП 23-05-95. При контроле за работой наружного освещения необходимо обращать внимание на то, чтобы доля действующих светильников составляла не менее 95 %. При этом не допускается отключение подряд двух светильников. Отказы в работе наружных осветительных установок, связанные с обрывом электрических проводов или повреждением опор, должны устраняться немедленно после обнаружения.

6. Результаты проверки каждого субъекта проверки оформляются отдельным актом. Выявленные нарушения систематизируются и анализируются.

В целом по результатам контрольного мероприятия проводится систематизация выявленных нарушений и недостатков по всем проверенным организациям, анализируются причины их возникновения, рассматриваются возможные последствия как для бюджета города, так и для каждого субъекта проверки. Особое внимание уделяется целевому использованию бюджетных средств и эффективности их выделения.

По результатам рассмотрения итогов проверочного мероприятия выносятся предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков, повышению эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

Аудитор

О.К. Ботоев

Ведущий специалист

О.В. Ситникова