

Роль и значение Контрольно-счетных органов муниципальных образований в системе местного самоуправления

Добрый день, уважаемые участники V Съезда Всероссийского Совета местного самоуправления!

Позвольте приветствовать Вас от имени всех органов внешнего финансового контроля России и пожелать Вам плодотворной работы.

Благодарю ВАС за приглашение выступить на столь значимом для всех нас мероприятии.

Успешное будущее России напрямую связано с развитием местного самоуправления.

Местное самоуправление - первичное звено организации публичной власти в государстве, являющегося ключевым институтом федеративного государства, обеспечивает решение задач, направленных на обеспечение граждан первостепенными потребностями. От того, насколько эффективно органы местного самоуправления решают эти задачи, зависит устойчивость всей системы публично-властных отношений государства.

В связи с **этим** Президентом страны В.В. Путиным уделяется особое внимание совершенствованию и развитию местного самоуправления.

Целью государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации является обеспечение дальнейшего развития местного самоуправления и повышения эффективности его деятельности как необходимых условий становления экономически и социально развитого демократического государства.

В соответствии со статьей 34 Федерального Закона 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» контрольно-счетные органы входят в структуру органов местного самоуправления муниципального образования.

Контрольно-счетные органы муниципальных образований одновременно орган местного самоуправления и постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля. Этот высокий статус предполагает большую ответственность за результаты деятельности муниципального образования в целом. Роль и значение контрольно-счетных органов в системе органов местного самоуправления в условиях реформирования местного самоуправления возрастает.

Одним из важнейших направлений деятельности МКСО, стратегически направленной на укрепление основ местного самоуправления в Российской Федерации, является формирование и развитие системы эффективного контроля

за использованием финансов и муниципальной собственности. Именно внешнему финансовому контролю как наиболее объективному и независимому, позволяющему комплексно охватить все муниципальные ресурсы, принадлежит ведущая роль в системе муниципального финансового контроля.

Роль контрольно-счетных органов в системе местного самоуправления определяется Главной целью внешнего муниципального финансового контроля – повышение эффективности управления муниципальными ресурсами для обеспечения финансовой стабильности, поступательного развития экономики и социальной сферы общества, улучшение качества жизни российских граждан.

Поэтому развитие системы независимого финансового контроля на местном уровне - важнейший инструмент повышения эффективности расходов бюджетов муниципальных образований. Существенный импульс этому процессу дал Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», определивший на перспективу важнейшие цели и задачи, правовое положение контрольно-счетных органов, полномочия как непосредственных участников бюджетного процесса.

Федеральный закон создал достаточно прочную основу для развития системы независимых муниципальных контрольно-счетных органов в России, существенно укрепил место и роль контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Российской Федерации.

К настоящему моменту сформирована достаточно качественная законодательная база, позволяющая органам муниципального внешнего муниципального финансового контроля эффективно функционировать и развиваться, удовлетворяя общественный запрос на контроль использования местных ресурсов.

Рассмотрение и утверждение решений о бюджете является важнейшим этапом и одним из приоритетных направлений совместной деятельности всех органов местного самоуправления.

Всесторонняя финансово-экономическая экспертиза проектов бюджета контрольно-счетными органами позволяет предотвратить возможные нарушения уже на стадии планирования.

Главным контрольным мероприятием можно считать внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета муниципального образования, без которой представительный орган не имеет права принимать данный отчет.

Целевое расходование средств не гарантирует достижение запланированных результатов. Чтобы решить эту задачу, муниципальные контрольно-счетные органы активно внедряют в практику своей деятельности аудит эффективности расходов местного бюджета.

В современных условиях перехода к модели управления экономикой на основе программно-целевых методов планирования бюджетных расходов, внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, проблемы эффективности использования бюджетных средств стали особенно актуальными, в связи с чем значительно расширен объем задач контрольно-счетных органов.

Если ранее контроль за реализацией муниципальных программ проходил в рамках проверок **уже исполненных мероприятий**, то сейчас внесены коррективы в организацию деятельности контрольно-счетных органов.

Как показывает опыт, эффективнее и рациональнее проводить экспертизу программ **на стадии проектов**. Таким образом, разработчиком программы оперативно будут устранены замечания, а уже принятая программа станет **совместным продуктом всех органов местного самоуправления**.

Вступивший в силу с 1 января 2014 года Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поставил задачу перед муниципальными контрольно-счетными органами по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Эта сфера контрольной деятельности затрагивает значительную часть бюджетных расходов и поэтому крайне важна для повышения эффективности функционирования всей системы перераспределения общенациональных ресурсов. В данной сфере высоки коррупционные риски, снижение которых является одной из приоритетных задач органов внешнего финансового контроля.

В целях координации усилий по защите прав органов местного самоуправления и взаимодействия с органами государственной власти муниципальные образования и их органы объединяются в союзы и ассоциации.

В том числе муниципальные Контрольно-счетные органы России объединены в общественную организацию **Союз Муниципальных контрольно-счетных органов**.

Мне муниципальные контроллеры предложили возглавить Союз, и я согласился.

И ни разу об этом не пожалел. Я рад, что работаю вместе с Вами над задачами, от решения которых зависит благополучие каждого жителя нашей страны.

Несколько слов о Союзе.

Союз муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации создан в 2002г. и сегодня объединяет около трехсот органов внешнего муниципального финансового контроля. Союз является активной площадкой для обмена опытом, определения приоритетных направлений деятельности, использования передовых технологий в сфере финансового контроля, аудита эффективности использования бюджетных средств Муниципальных образований.

Только за 2013 год членами Союза проведено более 6 тысяч контрольных и около 20 тысяч экспертно-аналитических мероприятий. Объем проверенных средств за 2013 год составил 792 млрд. руб. За год этот показатель вырос на 34%. Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий составила 99,8 млрд. руб. (12,6% от объема проверенных средств).

Устранено финансовых нарушений на общую сумму 30 млрд. руб.

В практику работы контрольно-счетных органов внедрялись новые методы и формы контроля. Рост выявленных неэффективных расходов к 2012г. составил 1,6 раза.

В соответствии с общим вектором развития внешнего финансового контроля в России количество экспертно-аналитических мероприятий по сравнению с 2012 г. увеличилось на 35%.

Результатом повышения эффективности взаимодействия с органами местного самоуправления стало увеличение в 1,7 раза количества предложений, учтенных при принятии решений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Это показатели деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в цифрах. Качество же своей работы мы оцениваем степенью соответствия внешнего муниципального финансового контроля ожиданиям и потребностям муниципального сообщества.

В 2014 г. муниципальные контрольно-счетные органы проводят единое общероссийское мероприятие «Обследование (проверка) правомерности и эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования», которое позволит выявить в целом по России положение дел в данной сфере.

Союз муниципальных контрольно-счетных органов ставит перед собой достаточно важную и сложную задачу - обеспечить начиная с 2014 года переход от последующего контроля к предупредительному воздействию.

Это позволит нацелить всех участников бюджетного процесса не только на устранение последствий финансовых нарушений, но и на искоренение предпосылок их возникновения, а это – ключ к решению проблемы повышения эффективности управления бюджетным процессом и расходования общественных средств.

Доверие общества к власти — основа стабильности и власти, и самого общества. Граждане должны быть уверены что средства налогоплательщиков расходуются в интересах всего общества, используются разумно, экономно, эффективно. Именно органы внешнего финансового контроля, созданные представительными органами власти, призваны оценить качество управления общественными ресурсами и довести эту информацию обществу.

Открытость органов власти в целом и контрольно-счетных палат в частности – важное направление в повышении доверия к институту местного самоуправления.

В отличие от других контролирующих органов, только контрольно-счетные органы в силу своей природы должны информировать представительные органы и общественность о выявленных нарушениях при исполнении бюджетов. Поэтому информационная функция также занимает важное место в системе контроля.

Созидательная работа органов местного самоуправления возможна только при их конструктивном взаимодействии, повышение уровня и качества жизни граждан – наша **единая стратегическая цель**.

Функционирование организованного, **независимого, профессионального** муниципального внешнего финансового контроля - залог успеха при решении вопросов местного значения.

Благодарю за внимание!