

в Государственную Думу РФ

В рамках заседания Координационного Совета Союза представительных органов муниципальных образований Российской Федерации, проведенном совместно с членами Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов России состоялось обсуждение актуальных вопросов муниципальных образований по реализации Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок.

Руководители органов власти муниципальных образований России озвучили общие проблемы муниципальных закупок, не позволяющие осуществлять полноценное регулирование контрактных отношений.

В связи с чем, просим Вас рассмотреть предложения по внесению изменений в закон 44-ФЗ для устранения следующих правовых пробелов и коллизий:

1. Статья 83 закона 44-ФЗ не в полном объеме регулирует действия заказчика, комиссии, участника закупки при проведении запроса предложений:

- не регламентировано, что срок окончания подачи заявок и дата проведения запроса предложений являются одним и тем же днем. Таким образом, заказчик имеет возможность определить различные сроки окончания подачи заявок на участие в запросе предложений и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений;

- отсутствует указание на возможность направления участником закупки запросов о даче разъяснений положений документации о проведении запроса предложений;

- отсутствуют требования к составу заявки на участие в запросе предложений. Состав заявки на участие в запросе предложений заказчик определяет самостоятельно в документации о проведении запроса предложений, наряду с формой заявки на участие в запросе предложений;

- отсутствует требование о подаче заявки в запечатанном конверте. Косвенная ссылка на то, что заявки подаются в запечатанных конвертах, содержится в пункте 4 части 4 статьи 83: «место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений», но наличие косвенной ссылки не исключает возможности подачи заявки на участие в запросе предложений, окончательных предложений не в конвертах или в незапечатанных конвертах участниками закупки;

- не регламентирована выдачи расписки о получении заявки.

Несмотря на то, что в документации о проведении запроса предложений указывается только порядок и срок отзыва заявок на участие в запросе предложений и не указывается возможность изменения таких заявок, при вскрытии конвертов заказчик обязан публично объявить присутствующим участникам запроса предложений при вскрытии этих конвертов и открытии указанного доступа о возможности подачи заявок, изменения или отзыва поданных заявок. Не ясно, что должен делать заказчик в случае подачи участником закупки изменения заявки на участие в запросе предложений;

- не регламентирован состав информации, оглашаемой при проведении вскрытия конвертов. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений не подано ни одной заявки, запрос предложений признается несостоявшимся, но при этом не указано, что оформляется какой-либо протокол, в который вносится соответствующая информация

В случае если после окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений подана только одна заявка, запрос предложений признается несостоявшимся, но при этом не указано, что соответствующая информация вносится в протокол проведения запроса предложений. Не регламентированы сроки размещения такого протокола.

Полностью отсутствует описание случая, когда на этапе рассмотрения комиссия принимает решение, что единственная поданная заявка или все поданные заявки не соответствуют

требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений. Не урегулированы сроки размещения протокола проведения запроса предложений.

В связи с изложенным, **считаем необходимым внесение уточнений в статью 83 закона 44-ФЗ.**

2. Частью 2 статьи 93 закона 44-ФЗ установлено требование о необходимости размещения в единой информационной системе извещения о закупке у единственного поставщика. При этом целесообразность данного требования вызывает сомнение, так как данная закупка в любом случае будет осуществлена у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), то есть повышение эффективности или конкуренции не наблюдается, прозрачность и гласность обеспечивается публикацией плана закупок и сведений реестра контрактов, а размещение извещения приводит только к увеличению сроков на дополнительные 5 дней.

В связи с чем, **считаем целесообразным исключить требования о публикации извещения о закупке при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 2 статьи 93).**

3. Федеральным законом от 04.06.2014 №140-ФЗ в закон 44-ФЗ внесены изменения в пункт 25 части 1 статьи 93, предусматривающие отказ от обязательного согласования заключения контрактов по результатам несостоявшихся запросов котировок. В настоящее время имеет место ситуация, когда заключение контракта по результатам запроса котировок на 500 тысяч рублей согласовывать не требуется, а заключение контракта по итогам конкурса или аукциона на 10 тысяч рублей возможно только после согласования контрольного органа.

Считаем возможным **исключить в законе 44-ФЗ нормы об обязательном согласовании заключения контрактов по результатам несостоявшихся конкурсов и аукционов с начальной ценой до 500 тысяч рублей (пункт 25 часть 1 статьи 93).**

4. Федеральным законом от 04.06.2014 №140-ФЗ в закон 44-ФЗ внесены изменения в пункт 4 части 1 статьи 93, которые увеличивают предел закупок малого объема с 5% до 2 миллионов рублей.

При этом доля запросов котировок по-прежнему имеет ограничения в 10%. **Предлагаем по аналогии с закупками малого объема увеличить предел для запросов котировок до 4 миллионов рублей.**

5. В соответствии с частью 3 статьи 55 закона 44-ФЗ, при проведении повторного конкурса заказчик должен продлить срок исполнения контракта на срок, не меньший чем необходимо для проведения повторного конкурса.

Таким образом, если срок исполнения контракта при проведении конкурса был определен заказчиком концом года, например декабром, при проведении повторного конкурса срок должен быть в обязательном порядке продлен на месяц, следовательно, такой срок выйдет за пределы финансового года (январь). Вызывает сложности в практической реализации оплата заказчиком такого контракта, если законодательно не будет разрешено переносить средства бюджета 4 квартала текущего года на 1 квартал следующего финансового года.

Считаем целесообразным внести изменения в закон 44-ФЗ - **заменить обязанность заказчика на его право по продлению сроков исполнения контракта при проведении повторного конкурса (часть 3 статьи 55).**

6. Статья 82 закона 44-ФЗ не содержит сроков рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в целях осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, что, в свою очередь приводит к широте усмотрения комиссии заказчика.

Предлагаем установить данные сроки в статье 82.

7. Существующий порядок обжалования процедур проведения закупок не предусматривает ответственности участников закупки за подачу необоснованных жалоб, что в определенных случаях приводит к тому, что участники начинают злоупотреблять своим правом на подачу жалоб.

Предлагаем по аналогии с системой подачи исковых заявлений в суд установить государственную пошлину за подачу жалоб.

8. Согласно разъяснениям Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2010 № ИА/23610 не размещение проектно – сметной документации на официальном сайте в полном объеме является нарушением законодательства о размещении заказов, поскольку ее отсутствие не позволяет участникам размещения заказа определить объем, содержание работ и другие предъявляемые Заказчиком требования.

Вместе с тем, судебная практика говорит об обратном. Так, в Постановлении Федерального Арбитражного суда Центрального округа от 23.11.2011 по делу № А64-7990/09 сказано, что законом 94-ФЗ не предусмотрена обязательность приложения проектной документации к аукционной и не содержит ни одной ссылки на проектную. В соответствии с частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ Заказчик должен передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, проектную документацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

Таким образом, представление проектной документации относится к сфере исполнения государственных и муниципальных контрактов, а не к сфере размещения заказа.

Учитывая изложенные позиции, а также многочисленные жалобы заказчиков о невозможности размещения на официальном сайте проектной документации в полном объеме, просим внести изменения в 44 – ФЗ и *определить какие именно документы, возможно, часть проектной документации должна размещаться на официальном сайте, чтобы обеспечить возможность участникам закупок ознакомиться с объемами, содержанием работ и другими требованиями Заказчиков, предъявляемыми к объекту закупки.*

9. Согласно 44-ФЗ, при уклонении победителя конкурса от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в конкурсе, и заключить контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер. Аналогичный порядок предусмотрен и при иных видах торгов.

В связи с неопределенностью толкования норм и возникающими вопросами у муниципальных заказчиков, предлагаем *заменить «и» на «и (или)» в ч. 4 ст. 54, ч.14. ст. 70, ч.12 ст. 78, ч.17. ст. 83, ч.3. ст.91.*

10. В связи с возникающими вопросами правоприменительной практики закона 44-ФЗ, считаем целесообразным *предусмотреть в законе нормы об обеспечении возможности заказчику вскрывать опоздавшие заявки при отсутствии на конверте с котировочной заявкой информации о подавшем такую заявку лице (ч.5 ст. 77.).*

11. Просим Вас рассмотреть вопрос о смягчении на адаптационный период штрафных санкции к государственным и муниципальным заказчикам.

**Председатель Союза представительных
органов муниципальных образований
Российской Федерации**

А.Г. Иванов