

Уважаемый Владимир Семенович!
Уважаемые руководители города Ульяновска и Ульяновской области!
Дорогие КОЛЛЕГИ!

Позвольте мне искренне и сердечно поздравить Вас с Юбилеем Союза МКСО. Пятнадцать лет для вновь созданных органов - это значимый рубеж. Сегодня нам предстоит оглянуться назад, оценить наши достижения и успехи и конечно обозначить основной вектор движения вперед, в будущее внешнего контроля. Наша страна динамично развивается, меняется законодательство. Ведь безусловно, каждый из нас понимает, что и внешний муниципальный финансовый контроль требует дальнейшего совершенствования. Владимир Семенович обозначил для нас основные задачи развития. Решением Общего собрания нам предстоит закрепить наши приоритеты на предстоящий период.

А сейчас Вашему вниманию представляются основные положения Отчета о деятельности Союза МКСО за 2016 год, утверждение которого в соответствии с Уставом является Исключительной компетенцией Общего собрания Союза.

Деятельность Союза МКСО в 2016 году была направлена на выполнение важнейших задач внешнего финансового контроля, выполнение решения Общего собрания в городе Вологда, которое определило приоритетным направлением деятельности проведение Аудита в сфере закупок как основного инструмента оптимизации бюджетных расходов муниципальных образований.

В целях реализации задач, поставленных перед МКСО, разработаны и утверждены решениями Президиума Союза МКСО методические рекомендации:

- оценка эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере закупок;
- методические рекомендации по осуществлению проверки закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц;
- на стадии разработки «Критерии эффективности муниципальных закупок»;
- обобщена практика проведения аудита в сфере закупок, подготовлена аналитическая записка;
- организовано и проведено на уровне Президиума два круглых стола по вопросам аудита закупок, материалы направлены членам Союза.

Обсуждению проблемных вопросов, обобщению и совершенствованию практики аудита в сфере закупок уделено значительное место в деятельности Представительств Союза в ФО.

В ходе аудита закупок исследовались бюджетные риски, определялась вероятность влияния недостатков закупочной деятельности на финансовые убытки и способность органов местного самоуправления обеспечить эффективное использование бюджетных средств. Анализ информации на сайтах МКСО свидетельствует, что аудит в сфере закупок проводился каждым членом Союза на более качественном уровне по сравнению с 2015 годом. В целом отмечено, что выявляемые нарушения по результатам аудита в сфере закупок охватывают все этапы закупочного цикла, начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов.

С 1 января 2017 года вступили в силу нормы Закона №44-ФЗ об обосновании объекта закупок и нормировании в сфере закупок. Эти важные элементы контрактной системы будут являться основой для оценки целесообразности закупок. Поэтому, в текущем году нам предстоит совершенствовать аудит закупок, внедрять упреждающий контроль.

По состоянию на 01.01.2017 в Союз МКСО входят 326 контрольно-счетных органа.

Самым многочисленным является Приволжский ФО – 21,5%. Профессиональный интерес к Союзу растет. Сегодня в работе Общего собрания принимают участие председатель КСП г. Тольятти Дмитрий Константинович Симонов, председатель Счетной палаты г. Ханты-Мансийска ТАЛАНОВ Василий Петрович – это наши будущие члены Союза.

Средняя численность контрольно-счетных органов – на начало текущего года 6,0 сотрудников, в том числе на по федеральным округам: Южный - 10; Центральный – 9,4; Уральский – 8,6; Сибирский – 8,2; Северо-Западный – 5,3; Дальневосточный – 5,0; Северо-Кавказский – 3,8; Приволжский – 3,8.

Следует отметить, что прирост численности работников (63 человека) обеспечили все федеральные округа, за исключением представительства в Северо-Кавказском ФО.

В 2016 году повысили свою квалификацию 514 сотрудников (26,1%). Как и прежде, наиболее активно работа по повышению квалификации за последние три года проводилась в Уральском федеральном округе, где удельный вес сотрудников, повысивших квалификацию, составил 83,6%.

Реалии современной жизни обуславливают необходимость постоянного повышения квалификации различными формами и методами. На Совете КСО при Счетной палате России Татьяна Алексеевна сказала: *«Все меняется очень быстро. Требования меняются очень быстро. Это может быть даже видео конференция не в режиме рассмотрения итогов контрольных мероприятий, это может быть просто обычное ознакомление с теми новеллами, которые сегодня происходят в законодательстве, которые в режиме видеоконференции могут начитывать и наши сотрудники, и в каких-то случаях могу проводить я».*

Для нас данная позиция председателя Счетной палаты Российской Федерации имеет сущностное значение.

Практика показывает, что наиболее предпочтительной формой является дистанционное интернет – обучение, организованное Счетной палатой РФ: вебинары и обучение в режиме видеоконференции по проведению проверочных мероприятий. Здесь мы получаем реальный опыт, видим какие организационные и подготовительные мероприятия проводит Счетная палата, у нас имеется возможность видеть подходы к их проведению с глубокими и понятными комментариями. Именно это нам нужно сегодня – единые подходы и методология, единая позиция по вопросам внешнего контроля и право применения. Я благодарю тех руководителей контрольно-счетных органов субъектов, которые приглашают муниципалов на такие семинары, обучения Счетной палаты. Полагаю, что в

дальнейшем, технические возможности нам позволят подключаться к такому обучению на уровне палат муниципального уровня.

За 2016 год сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов проведено более семи тысяч проверок.

На 1 сотрудника КСО в среднем приходилось 3,6 проверки **по представительствам** в федеральных округах: Приволжском – 6,5; Северо-Кавказском – 5,0; Северо-Западном - 3,2; Дальневосточном - 3,1; Уральском - 2,9; Сибирском - 2,9; Южном - 2,8; Центральном - 2,5).

Объем проверенных средств за 2016 год составил 903,8 млрд. руб., За отчетный год этот показатель возрос на 8,2%.

Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий составила 124,3 млрд. руб. Доля выявленных нарушений законодательства в общем объеме проверенных средств в отчетном периоде 16%.

На долю нецелевого использования бюджетных средств по-прежнему приходится менее 1% (0,27%), неэффективного – 8,3%. Выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом на сумму – 35,9 млрд. руб.

Прирост объема выявленных нарушений к объемам проверенных средств обеспечено контрольно-счетными органами представительств в Уральском, Северо-Западном, Центральном, Южном и Приволжском федеральных округах.

В 2016 году устранено финансовых нарушений на общую сумму 37,1 млрд. руб. на одного сотрудника 26,3 млн. руб. Удельный вес устраненных нарушений к выявленным в целом по МКСО составляет 30%

Кроме того, устранено нарушений по мероприятиям, проведенным в предшествующих периодах на сумму 15 млрд. руб.

Хочу обратить внимание на результативные мероприятия проведенные коллегами в **Приволжском ФО, представляющие профессиональный интерес: Контрольно-счетной палаты «города Ульяновска»** по проверке расходов бюджета на ремонт улично-дорожной сети;

По аудиту закупок, которые проведены палатами г. Оренбурга и Альметьевского муниципального района Республики Татарстан

Уважаемые коллеги, рамки моего выступления не позволяют перечислить всех. Каждый из членов Союза имеет свою интересную практику. От коллег, которых я назвала, ждем материалов в порядке обмена опытом.

В рамках действующего законодательства в отчетном периоде проведено около двадцати четырех тысяч экспертиз, что на 2,% больше предыдущего года (23 462).

Наибольшее количество подготовленных и учтенных предложений отмечается в Представительствах **по Дальневосточному, Центральному и Уральскому Федеральным округам.**

Высокий уровень эффективности исполнения предписаний и представлений демонстрируют представительства Приволжского, Южного, и Уральского федеральных округов.

Наибольший удельный вес возбужденных уголовных дел от переданных материалов в представительствах Северо-Кавказского -25,5% и в Северо-Западного-9,1% федеральных округов.

В 2016 году проведено **единое общероссийское мероприятие по анализу состояния дебиторской задолженности** с выработкой предложений по ее сокращению.

Анализ показывает, что состояние дебиторской задолженности находится на постоянном контроле МКСО и оценивается в основном в ходе экспертно-аналитических мероприятий.

В подавляющем большинстве муниципальных образований основную долю в общем объеме дебиторской задолженности составляет задолженность по доходам бюджета (в пределах от 55 % до 97 %), имеются отдельные исключения – в городе Иркутске 30,7 % в общем объеме дебиторской задолженности, городе Бердске – менее 10 %. **Отмечен высокий уровень просроченной дебиторской задолженности.**

Результаты мероприятия свидетельствуют о необходимости повышения качества управления дебиторской задолженностью администраторами доходов местных бюджетов.

Благодарю всех членов Союза, принявших участие во всероссийском мероприятии и поделившейся своим опытом.

На Петербургском международном экономическом форуме Татьяна Алексеевна Голикова подчеркнула: Говоря о доходной части местных бюджетов, нельзя не остановиться на вопросах о неналоговых доходах и в первую очередь следует говорить об инвентаризации неналоговых платежей в бюджетную систему.

Отметила, что нужен реестр неналоговых доходов и что часть из них должна быть трансформирована в налоговые платежи, а какая-то часть должна быть отменена.

В отчетном году проведен конкурс «Лучший муниципальный финансовый контролер России» по теме «Контроль формирования муниципального задания и его финансовое обеспечение как основа качества оказания муниципальных услуг», определены победители, которым сегодня будут вручены дипломы.

На 2017год утверждена тема конкурса: «Актуальные вопросы контроля (аудита) в сфере экологии». Полагаю, тема конкурса актуальна, здесь у контролеров большое поле деятельности. Все мы знаем, Президентом России 2017 год объявлен годом экологии.

Уважаемые коллеги, хотелось бы более активного Вашего участия в конкурсе на уровне Федеральных округов.

Остановлюсь на Плате мероприятиях по реализации замечаний и предложений, высказанных в ходе анкетирования в городе Вологде. В раздаточных материалах для ВАС имеется информация. Мероприятия исполнены в полном объеме. Сегодня прошу всех членов Союза принять активное участие в анкетировании. Ваши предложения – это программа деятельности Президиума Союза на 2017 год.

Муниципальными КСО в 2016 г. продолжена работа по проведению экспертизы муниципальных программ и внесении в них изменений, оценке их

реализации. Общий вывод – муниципальные программы не стали инструментом надлежащего бюджетного планирования, нет четкой взаимосвязи между бюджетными ассигнованиями и результатами использования бюджетных средств.

Татьяна Алексеевна на форуме отметила *«Не удалось изжить практику планирования расходов от «достигнутого», что нивелирует принцип программно-целевого управления. По существу, произошло простое включение ведомственных смет в состав муниципальных программ».*

Муниципальные контрольно-счетные палаты продолжают поддерживать активную обратную связь с общественностью. Одним из инструментов этого стал интернет опрос общественного мнения. Результаты опросов учитывались при проведении проверок.

Союз МКСО расширил свое присутствие в информационном пространстве. В 2016 году опубликовано около пяти тысяч информационных сообщений. Постоянно производится редизайн сайтов, что делает их более удобными и информативными для пользователей сети Интернет. По сравнению с предыдущим периодом в целом достигнут стабильный прирост числа посещений официальных сайтов КСО.

От имени муниципальных контролеров хотелось сказать огромные слова благодарности руководству Счетной палаты России за информационную открытость деятельности, за оперативное размещение на портале контрольно-счетных органов информации нужной и полезной в практике внешнего контроля. Мы стремимся соблюдать тот вектор, который задает Счетная палата.

Хочу отметить в 2016 году активизацию работы членов Президиума и Секретариата Союза по вопросам организации контроля, обобщению практики. Но вместе с тем желательно сократить количество запросов информации у членов Союза. Требуется новое наполнение деятельности Президиума и более реальная и результативная помощь коллегам.

Я искренне признательна членам Союза, которые в 2016 году проявляли инициативу, делились опытом.

Уважаемые члены Союза, прошу утвердить отчет о работе Союза за 2016 год.
Благодарю ВАС за внимание!